



กองคลัง  
เลขที่ 11561  
วันที่ 25 เม.ย. 2550  
ล.

กองกลาง สำนักงานอธิบดี  
ตราที่ 4291  
วันที่ 24 เม.ย. 2550  
พท.

ที่ กค (กวพ) ๐๔๐๘.๔/๐๔๖๖๑

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๘ เมษายน ๒๕๕๐

เรื่อง ขอร้องหรือแนวทางปฏิบัติในการให้บริการแก่ส่วนราชการของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยเชียงใหม่

อ้างถึง หนังสือมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ที่ ศธ ๐๕๑๕(บ)/๑๐๕๘๔ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๔๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ แจ้งว่า คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ได้แจ้งตอบข้อหารือของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ กรณีสถานบริการวิศวกรรม ซึ่งเป็นองค์กร ในกำกับของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่สามารถให้บริการแก่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงาน ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ในด้านการควบคุมงานก่อสร้างตามนัย ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยอาศัยมติคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร.๐๒๐๒/ว ๑๗ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๑ ได้หรือไม่ ตามหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร (กวพ)๑๔๐๗/๗๓๕๓ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕ ซึ่ง กวพ. ได้แจ้งตอบว่า ไม่สามารถกระทำได้ และตามที่ระเบียบฯ ข้อ ๕ ได้มีข้อกำหนดเกี่ยวกับการจ้างออกแบบและควบคุมงานไว้ว่า “การจ้างออกแบบและควบคุมงาน หมายความว่า การจ้าง บริการจากนิติบุคคล หรือนุคคลธรรมดา ที่ประกอบธุรกิจบริการด้านงานออกแบบและควบคุมงาน ก่อสร้างอาคารด้วยเงินงบประมาณ” นั้น มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ประสงค์จะหารือเกี่ยวกับกรณีดังกล่าว ดังนี้

๑. ข้อกำหนดของระเบียบฯ ดังกล่าวข้างต้น ได้กำหนดไว้ว่า เป็นการจ้างบริการจาก นิติบุคคล หรือนุคคลธรรมดา และมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มีฐานะเป็นนิติบุคคล ดังนั้น ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น จะสามารถจ้าง มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ดำเนินการออกแบบและควบคุมงานก่อสร้าง ตามข้อกำหนดแห่งระเบียบสำนัก- นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้หรือไม่

๒. เนื่องจากปัจจุบัน มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ได้มีการจัดตั้งคณะและองค์กรในกำกับของมหาวิทยาลัยฯ อาทิ คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ สถานบริการวิศวกรรมศาสตร์ เป็นต้น โดยเป็นไปตามข้อบังคับมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรในกำกับมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งโดยหลักการแล้ว องค์กรในกำกับฯ มีสถานะที่ไม่เป็นส่วนราชการ และมีรูปแบบการบริหารแบบนอกระบบราชการ

ดังนั้น มหาวิทยาลัยเชียงใหม่จึงขอหารือกรณีดังกล่าวว่า ในเมื่อองค์กรในกำกับฯ ดังกล่าวไม่ได้มีสถานะเป็นส่วนราชการแล้ว <sup>\*</sup>ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น จะจ้างให้องค์กรในกำกับของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ดำเนินการออกแบบและควบคุมงานก่อสร้าง ตามแนบแห่งระเบียบฯ ได้หรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ การรับจ้างออกแบบและควบคุมงานทั้ง ๒ กรณีดังกล่าวข้างต้น เป็นการรับจ้างโดยไม่อาศัยมติคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร. ๐๒๐๒/ว ๑๗ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๑ แต่อย่างไรก็ดี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางขอเรียนว่า คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) พิจารณาแล้วเห็นว่า ในการจ้างออกแบบและควบคุมงานก่อสร้างของทางราชการ ส่วนราชการต่าง ๆ จะต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การออกแบบและหรือควบคุมงานก่อสร้างอาคารของส่วนราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๓๖ โดยกำหนดให้ส่วนราชการผู้ประสงค์จะดำเนินการออกแบบและควบคุมงานก่อสร้างอาคารของส่วนราชการ ถ้าส่วนราชการนั้นไม่มีหน่วยงานออกแบบก่อสร้าง หรือมีแต่ไม่สามารถดำเนินการออกแบบก่อสร้างได้ ให้มีหนังสือขอความร่วมมือจากส่วนราชการที่มีหน้าที่ในการออกแบบให้ดำเนินการให้ เช่น กรมโยธาธิการ กรมศิลปากร และส่วนราชการอื่นที่มีหน่วยงานออกแบบก่อสร้างอย่างน้อยอีกหนึ่งแห่ง ก่อนที่ส่วนราชการจะไปดำเนินการจ้างเอกชนเป็นผู้ออกแบบหรือควบคุมงาน แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร. ๐๒๐๕/ว ๔๔ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๓๖ เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการจ้างเอกชนเป็นผู้ออกแบบและควบคุมงานก่อสร้าง ซึ่งหลักการในการจ้างออกแบบและควบคุมงานก่อสร้างอาคารดังกล่าวมุ่งหมายถึงการจ้างเอกชนเป็นผู้ดำเนินการ กรณีตามข้อหารือหากปรากฏตามข้อเท็จจริงว่า มหาวิทยาลัยเชียงใหม่มีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นส่วนราชการแล้ว ดังนั้น ส่วนราชการต่าง ๆ จึงไม่สามารถที่จะจ้างมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ดำเนินการออกแบบและควบคุมงานก่อสร้าง

ของทางราชการได้ แต่สามารถที่จะขอความร่วมมือกับมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ได้ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี  
ดังกล่าว สำหรับองค์กรในกำกับของมหาวิทยาลัยนั้น เห็นว่า องค์กรในกำกับฯ มีสถานะที่ไม่เป็น  
① ส่วนราชการและมีใช้นิติบุคคลซึ่งมีลักษณะเป็นการประกอบวิชาชีพในสาขานั้น ๆ และองค์กร  
ดังกล่าวยังอยู่ภายใต้มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ซึ่งเป็นส่วนราชการ ดังนั้น ส่วนราชการต่าง ๆ  
จึงไม่สามารถที่จะจ้างองค์กรในกำกับฯ ออกแบบและควบคุมงานก่อสร้างได้เช่นกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายไพฑูริย์ ตรีวิวัฒนาพร)  
รณเดชะที่ ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมบัญชีกลาง

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร. ๐ ๒๒๗๓ ๑๐๔๕